

经济总量连跨两个千亿元台阶

“十四五”昆明交出亮眼答卷

昆明日报记者 殷雷 任翔翔

11月10日,云南省“高质量完成‘十四五’规划”系列新闻发布会昆明专场上,省委常委、市委书记刘洪建,市委副书记、市长杨承新,市委常委、市委秘书长、市政府党组成员戴惠明,副市长陈江分别就有关问题现场回答记者提问。

主动服务和融入国家发展战略

新华社记者:习近平总书记强调,云南区位优势独特,要积极推进高水平对外开放,建设面向南亚东南亚辐射中心。昆明市作为全国唯一一个拥有“边境口岸”和“数据口岸”的省会城市,是如何在辐射中心建设中发挥作用的?

刘洪建:感谢新华社记者朋友对昆明对外开放工作的关心和支持。为落实好习近平总书记关于“云南要发展,优势在区位,出路在开放”,以及“把铁路维护好、运营好,把沿线开发好、建设好,打造黄金线路,造福两国人民”的重要指示精神,我们主动服务和融入国家发展战略,抢抓中老铁路开通运营机遇,依托全国省会城市中独有的“边境口岸”与“数据口岸”的优势,多措并举推动高水平对外开放,努力当好辐射中心建设排头兵和主力军。我们主要做了以下几项工作:

一是做强“口岸经济”,打造对外开放新引擎。磨憨位于中老铁路、昆曼公路的关键节点,是我国陆路通往东南亚最便捷的口岸枢纽,也是面向中南半岛的重要开放门户,战略地位十分重要。从2022年4月托管磨憨以来,我们把磨憨开发建设作为昆明市主动服务和融入国家发展战略、推动面向南亚东南亚辐射中心建设的破题之举,创新推进央地合作和沪滇协作,累计投资超140亿元、年均增速高达118.2%,磨憨的人口也从托管之初的2万人增加到4万人、实现翻番,近百家企业和产业项目相继落地。

我们积极争取政策支持,经过不懈努力,合作区中方区域规划范围从原来的4.83平方公里调整为7.83平方公里,解决了制约合作区发展的瓶颈问题;中老双方正式签署了中老铁路“一地两检”政府间协议,标志着中老铁路通关便利化迈出重要一步。

随着口岸通关效率和辐射能级显著提升,磨憨口岸进出口货物总量从2020年的446.86万吨增长到2024年的928.31万吨、增长107.7%,进出口货值从2020年的185.69亿元增长到2024年的531.26亿元、增长186.1%,磨憨已成为昆明招商引资的“金名片”和对外贸易的“新高地”。

二是做优“黄金线路”,畅通国际陆海大通道。我们依托中老铁路,以昆明和磨憨为重要节点,推动“一带一路”南向国际

陆海大通道建设,拓展开行了“澜湄快线+”系列国际货运班列,常态化开行“昆明陆港号”多式联运国际货运列车、“郑和号”海公铁国际多式联运班列,经中老泰铁路多式联运可抵达印度洋港口拉廊港。中老铁路通车以来,累计发送旅客超6000万人次、运输货物超6700万吨,运输货物品类从最初的10多种增至3000多种,其中就包括“水果之王”榴莲。目前,磨憨口岸是全国榴莲进口量最大的陆路口岸,全国人民能够实现“榴莲自由”,磨憨口岸发挥了重要作用。

三是做活“数字经济”,培育数字产业新优势。近年来,昆明数字基础设施不断完善、国家级互联网骨干直联点高效运转,数字经济呈现蓬勃发展的态势,有一大批数字经济龙头企业,如华为、腾讯、抖音、滴滴、京东方、百度、统信等纷纷落地昆明,全市规上数字经济核心产业营收占全省比重近一半。当前,国际电信业务出入口局已经实现贯通互联,其低时延、覆盖面广、稳定性高的优势,为昆明发展数字经济特别是跨境数字产业带来了重大机遇。我们正积极利用好这些优势,大力发展跨境算力服务、国际数据服务、跨境电竞、跨境电商等产业,延伸布局跨境数字金融、跨境智慧物流、跨境数字文创等产业,加快把昆明打造成为跨境数字产业高地。

我们越来越深刻感受到,推进磨憨国际口岸城市建设以及“一带一路”南向国际陆海大通道、国际电信业务出入口局建设,不仅能够更好服务高质量共建“一带一路”,推动周边命运共同体建设,也是昆明加快高质量发展、扩大高水平对外开放的最大优势。下一步,我们将用足用好这些优势,做好内外统筹、双向开放文章,充分发挥开放平台作用,更好推动辐射中心建设,不断提升对南亚东南亚的辐射力、带动力、影响力。

坚定不移走生态优先、绿色发展之路

中国日报记者:习近平总书记要求云南树牢“绿水青山就是金山银山”的理念,要坚定不移走生态优先、绿色发展之路,努力成为我国生态文明建设排头兵,并对滇池等河湖保护治理提出明确要求。请问昆明市抓滇池保护治理采取了哪些有效措施,取得了哪些成效?

刘洪建:感谢中国日报记者及各位媒

体朋友长期以来对昆明滇池保护治理的关心和支持。“十四五”以来,我们始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托,树牢“绿水青山就是金山银山”的理念,持续扛牢滇池保护治理责任,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,推动滇池水质、水生态、水环境持续改善。主要是两个方面的做法。

一方面,我们坚决抓好滇池保护治理,不断擦亮滇池生态底色。按照习近平总书记关于加强综合治理、系统治理、源头治理的重要指示要求,认真抓好滇池保护治理。

在综合治理上,综合采取行政、法律、经济、科技、工程等措施,有效提升了滇池保护治理的整体效能。比如,我们结合新一轮“三区三线”划定,把新增的185平方公里城镇建设用地的64%,安排在滇池流域外。

在系统治理上,采取藻水同治、精准补水、污水调度等措施,进行系统施治。我们坚持藻水同治,蓝藻打捞处置能力从“十三五”末的2.4万立方米/天提升到现在的133万立方米/天。仅此一项每年能够为滇池提供4.85亿立方米的Ⅲ类水,这些经藻水分离的尾水通过“南水北调”工程调入草海后,能为草海提供比牛栏江补水量更稳定、水质更优的生态补水。这对于我们这样一个缺水的城市而言意义十分重大。鉴于雨季牛栏江补水的总磷高于草海的情况,我们实施了“西水东送”工程,雨季将牛栏江来水通过盘龙江及以东河道补入外海,既解决了外海补水匮乏的问题,又解决了雨季草海入湖总磷过多的问题。同时,我们还开展分时补水,把牛栏江补水量与滇池的水质变化结合起来,既提高了补水精准度,又降低了补水成本。

在源头治理上,我们着力削减城市污染、工业污染、农业污染,坚决控制污染源头。特别是完成主城区雨污分流改造工程,雨污分流区域占比从“十三五”末的34.81%提升至89.85%,有效解决了长期以来雨季雨污混流的问题。

通过以上措施,滇池全湖水质连续7年保持Ⅳ类并持续向好,今年1月至10月,滇池主要污染物指标化学需氧量、总磷较2020年同期分别好转11%、29%,均为1996年滇池被列入国家“三湖”治理以来的最好水平。

另一方面,我们积极探索价值转化路径,不断提高滇池生态价值。习近平总书记强调,良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值,要拓宽绿水青山转化金山银山的路径。我们依托滇池沿岸丰富的旅游资源和良好的生态环境,积极推动农文旅融合

发展,重点打造的滇池沿岸46个美丽乡村带动了村民就业创业,建成开放的108公里滇池绿道不仅守住了滇池保护红线,还串联起沿线的生态湿地、景区景点、传统村落和田园风光,成为重要的旅游目的地。目前,滇池沿岸村民的收入已超过之前种花、种菜的收入,从“靠水吃水”转变为“护水致富”。省委王宁书记在省委城市工作会议上,充分肯定了昆明推动“滇池绿道”成为“绿道经济带”的做法。

我们还依托昆明良好生态和丰富资源,围绕“有一种叫云南的生活”,大力发展旅游业,坚持旅游资源产品化、旅游产品市场化,着力打造六条“黄金旅游线路”,积极培育“观鸥季”“赏花季”“食菌季”“咖啡节”“市场游”“米轨游”等特色旅游产品,推动世界级休闲度假旅游目的地建设取得积极成效,昆明正从以往大家印象中的“旅游过境地”向“旅游目的地”转变。昆明良好的生态、气候条件,也吸引了越来越多的省外游客到昆明旅居,西山区的乐居村、大黑雨村,石林县的五棵樹村等成为旅居热门地,2024年昆明旅居人数近120万人、占全省的30.5%，“旅居昆明”已经成为昆明旅游的一张新名片。

通过推动生态优势不断转化为发展优势,群众直接从生态保护中获益,他们更加深刻地感受到了“绿水青山就是金山银山”的道理,自觉成为习近平生态文明思想的践行者和滇池保护的监督员。现在,越来越多的群众主动积极参与到滇池保护治理中来,共同守护着滇池这个母亲湖。

用心用情用力书写有温度、有质感的“民生答卷”

人民日报记者:“十四五”规划中明确要始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。请问昆明市在进一步增进民生福祉、加快推动共同富裕方面做了哪些工作,取得了哪些实效?

杨承新:感谢人民日报记者对昆明民生发展的关注。“十四五”以来,我们始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,用心用情用力书写有温度、有质感的“民生答卷”。

一是落实就业优先,增收渠道“拓得更宽”。我们实施一系列稳岗拓岗“组合拳”,真正让就业“有门路”、增收“有奔头”。“十四五”期间,全市城镇新增就业近

100万人,农村劳动力转移就业达到122万人,高校毕业生帮扶就业率保持在90%以上,每年帮助15.5万脱贫群众实现稳定就业。比如,我们打造省级劳务品牌“嵩明好焊”,长期稳定带动就业2000人以上,间接带动就业5000余人,人均年收入超过10万元,实现“培养一人、致富一家、带动一方”的倍增效应。我们正用实实在在的行动,托举人民群众“稳稳的幸福”。

二是推进教育均衡,成长之路“照得更亮”。我们坚持“办好人民满意的教育”,让“家门口的好学校”越来越多。“十四五”期间,组建了89个基础教育集团,提供优质学位超过50万个,有效增加了优质教育资源总量。大力实施“以城带乡”教育均衡发展模式,通过盘龙对口禄劝等“区对县”、昆一中对口东川一中等“校对校”教育对口帮扶,全面提升县域办学水平,努力让教育公平的阳光照亮每一个孩子的成长之路。目前,全市55所中小学正加速建设,建成后将新增学位9.5万个,有效化解“大班额”等问题。我们正用实实在在的行动,点亮每个家庭对美好教育的期盼。

三是扩充医疗资源,群众健康“守得更稳”。我们直击“看病难、看病贵”等痛点难点,以“三医联动”改革为突破口,让“病有所医”向“病有良医”升级。全市药品耗材集采价格平均降幅超过一半,门诊共济政策惠及2125万人次,职工和居民医保报销比例分别达92.82%和70.64%,就医负担持续减轻。全市三甲医院达到21家,千人医疗卫生机构床位数8.05张,千人执业(助理)医师4.71人,优质医疗资源持续扩容。国家心血管病、呼吸、肿瘤3个区域医疗中心相继落户昆明,让患者在家门口就能享受“国家级”诊疗技术。我们正用实实在在的行动,让群众健康更“有医靠”。

四是坚持社保兜底,民生底线“筑得更牢”。我们坚持“多层次、保基本、全覆盖”,不断织密民生“保障网”。城乡居民基础养老金实现“五连涨”,累计增幅达37.59%。6000余套配售型保障房开工建设,累计分配公租房19.2万套,帮助65万住房困难群众圆了“安居梦”。建成养老机构140家、床位3.45万张,普惠托育机构515个、普惠托位3.4万个,“一老一小”服务更有保障。例如,盘龙区映象社区养老服务中心开设了爱心食堂、艺术课堂、健康讲堂,为老年人提供多元化服务,推动“养老”向“享老”的贴心升级。我们正用实实在在的行动,让春城的温暖直达人心。

五是促进城乡融合,共富画卷“绘得更美”。我们坚持“协同发展、城乡一体”,让发展成果惠及千家万户。2024年,全市居民人均可支配收入达到4.73万元,比全国平均水平高6000元。我们还创新实施“以城带边、以城兴边”,打造了6个现代化边境幸福村,磨憨农村居民收入从托管前的1.5万元提高到2024年的2.2万元。我们正用实实在在的行动,让共同富裕的步子迈越迈实。

民生无小事,枝叶总关情。我们深知,“万家灯火”的温暖、“安居乐业”的幸福,就是“鼓起来的钱袋子、餐桌上的放心菜、家门口的上党课、一刻钟的医疗圈、更畅通的回家路”。展望“十五五”,我们将始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,用更实的举措、更优的服务、更拼的劲头,全力保障好最踏实、最普惠的民生,奋力谱写“幸福春城”最美的篇章。

初步建成具有昆明特色的现代化产业体系

经济日报记者:昆明围绕“大抓产业、主攻工业”,推动传统产业转型升级,新兴产业发展壮大。请问发力的重点在哪里?有哪些突破?

戴惠明:感谢经济日报记者对昆明产业,尤其是工业发展的关注。“十四五”以来,昆明市按照省委、省政府关于当好全省经济社会发展排头兵的要求,坚定不移“大抓产业、主攻工业”,一手抓工业强市建设,一手抓服务业提升,积极利用资源禀赋优势和产业发展基础条件,因地制宜发展新质生产力,初步建成具有昆明特色的现代化产业体系。我从六个维度介绍这些情况。

从产业结构来看:工业和服务业“双轮驱动”新格局已经形成,2024年工业对全市经济增长贡献率达到32.6%,服务业对全市经济增长贡献率为67.5%,抵消了房地产、建筑业等行业下降的影响。全市工业增加值占GDP比重从2020年的19.7%提升到2024年的22.2%,提升了2.5个百分点。冶金、化工、烟草“老三样”升级为千亿级产业,生物医药、数字经济成为千亿级新兴产业,装备制造和新材料产业加速向千亿级迈进。

从产业招商来看:党政“一把手”招商次数稳步增长,掀起大抓招商、大抓项目热潮。全市在库亿元以上招商项目从2021年的211个增加到2024年533个,工业项目到位资金占比从2021年的7.2%提升至2024年的58.5%。产业投资占固定资产投资比重从2021年的16.6%提高到2024年39.5%,中铝铝业、龙马集团、中国稀土、东鹏特饮、农夫山泉等一大批企业在昆实施的重点项目加快建设。

从产业增速来看:2024年全市规上工业增加值增速从2020年的0.9%提升到7%,对全省增长贡献率从2020年的9.5%提高到59.4%。今年1—9月,全市规上工业增加值增长6.6%,增速高于全省平均水平2.3个百分点,高于全国平均水平0.4个百分点,连续6个季度高于全省平均水平。2021—2024年,全市规上服务业营收平均增速约12.6%,在抖音、滴滴、美团等企业带动下2023年规上服务业营收增长23.9%,创了历史新高,2024年,全市规上服务业营收占全省68.2%。

从新兴领域来看:“十四五”以来,新兴产业增加值年均增长16.7%,占全市规

上工业比重从2020年的14.9%提高到2024年的26.2%。今年1—9月,全市新兴产业增加值增长9.2%,高于规上工业增速2.6个百分点。新能源电池产业建成全球单体规模最大的锂电池负极材料工厂和亚洲单体出货量最大的磷酸铁锂正极材料生产基地。贝泰妮集团成为全国功效化妆品第一股,云南白药建成全球首座中医药健康品灯塔工厂。5G手机、PC服务器、OLED微型显示面板实现“昆明造”。滇中稀贵金属材料被评为国家级先进制造业集群。先进装备产业培育出高端数控机床、自动化物流装备、铁路养护装备等一批高端产品。

从转型升级来看:我们的工业正在向数字化绿色化发力,获批设立国际通信业务出入口局,成功创建全国中小企业数字化转型试点城市,支持贵研化学等453户企业数字化改造,建成算力4603P,位列2024年中国信通院算力指数第9。入选国家制造业新型技术改造城市试点,创建绿色工业园区6个、绿色工厂71户、绿色供应链企业10户,中石油云南石化等4户企业获评国家级能效“领跑者”。云铜西南铜业搬迁项目建成投产综合能耗低于行业的标杆水平20%,成为全国绿色冶炼的新标杆。

从企业培育来看:“十四五”以来,我们也取得了一定成绩。目前,全市规上工业企业达1299户,较2020年增加334户,今年预计会新增200户;规上服务业企业达1570户,较2020年增加645户。培育创新型中小企业1953家、专精特新中小企业942家、国家级专精特新“小巨人”企业50家,分别都占全省一半以上。这些都有力支撑了昆明产业的发展壮大,“大抓产业、主攻工业”成效初步显现。

加快打造世界级休闲度假旅游目的地

中国文化报记者:近年来,昆明市持续擦亮“体验‘滇池边的与鸥共舞’、享受‘鲜花里的四季如春’”城市品牌,推动文旅产业高质量发展,打造世界级休闲度假旅游目的地。请具体介绍一下有哪些措施和亮点?

陈江:感谢中国文化报记者对昆明市文化旅游的关心。近年来,昆明市围绕“有一种叫云南的生活”,坚持旅游资源产品化、旅游产品市场化,加快打造世界级休闲度假旅游目的地,着力推动“旅游过境地”向“休闲度假目的地”的转型,让游客体验“滇池边的与鸥共舞”,享受“鲜花里的四季如春”。“十四五”期间,接待游客总数和旅游总花费年均增速分别达24.27%、26.65%。其中,今年1—9月接待游客2.8亿人次、实现旅游花费3551.85亿元,同比分别增长7.25%、12.50%。下面,我从三个方面向大家介绍昆明市推动文旅产业高质量发展有关措施。

第一,转变理念,从“单点观光”到“全域旅游”,激活发展新动能。我们打破“景区孤立发展”的传统思维,构建“全域空间融合、全产业链联动”模式。一方面打造六条“黄金旅游线路”,串联滇池黄金岸线、大翠湖人文圈、石林地质奇观等文旅资源,形成“全域旅游”格局。打造“生态+文旅”价值共同体;建成6.29万亩湖滨生态带,以108公里绿道串联43个湿地公园与20余个美丽村庄,让“山水林田湖草”生态格局成为核心吸引物。滇池沿岸重点村落年客流量突破千万人次,村民人均增收近千元,成为“两山理论”的生动实践。另一方面深化“旅游+”跨界融合,连续举办上合昆明马拉松、环滇自行车赛,打造2条全国乡村旅游精品线路,创建11个云南省金牌旅游村、12个云南省最美乡愁旅游地,推动农文旅、体文旅深度融合。

第二,创新业态,从“传统供给”到“场景革命”,满足多元需求。我们聚焦游客“体验感、参与感、沉浸感”需求,培育三大核心新业态:一是打造夜间消费新业态。建成了4个国家级夜间文旅消费集聚区、1个国家级旅游休闲街区。昆明老街—南强街区、斗南花市成为“夜昆明”新地标,夜间消费占比持续提升。二是打造沉浸体验新场景。环滇池绿道、草海开合浮桥、连接昆明老街与翠湖的空中栈道等迅速成为城市新打卡地,为游客提供了城市观光体验新视角。另外,如海晏村、草海七孔浮桥、教场中路蓝花楹等,已成为游客体验昆明独特魅力的“网红”景点。我们还进一步丰富游客的体验感和沉浸感,积极推动市场游,比如黎新农贸市场、木水花野生菌市场等,形成了全新的旅游场景。翠湖博物馆群落加速建设,戏剧节、音乐节及城市漫步主题线路深受青年朋友青睐。三是打造休闲度假新体验。紧扣人文、生态、康养、气候优势,打造“旅居昆明”品牌,2025年1—9月,全市旅居人数达114.10万人,同比增长41.5%;着力打造高品质休闲场景,2025滇池国际咖啡文化嘉年华活动,吸引280.59万人次,同比增长330%,实现直接销售收入近2000万元,成为“以节促旅”标杆。

第三,升级产品,从“同质化”到“品牌化”,打造核心竞争力。我们坚持“小切口做深大文章”,推动产品向“定制化IP”升级。“十四五”以来新增A级景区18个,升级西山景区,推进世博园改造、石林景区数字化建设;围绕“观鸥季”“赏花游”“食菌季”“咖啡节”“市场游”“米轨游”等IP品牌,实施“季季有主题、月月有活动”计划,联动头部平台精准触达年轻群体;挖掘非遗与民族文化资源,推动紫陶、布艺等文创与景区、商圈结合,开发智慧文旅产品,实现“文化价值+实用价值”统一。

下一步,我们将持续深化理念创新,聚焦六条“黄金旅游线路”与“观鸥季”等品牌,不断丰富休闲度假产品供给,让昆明真正成为“来了不想走、走了还想来”的世界级休闲度假旅游目的地和“有一种叫云南的生活”的核心体验地。