

# 国新办发布会聚焦我国“十四五”时期税务高质量发展成就

## 税费征收预计超 155 万亿元

## 减税降费预计超 10 万亿元

国务院新闻办公室 28 日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，国家税务总局相关负责人介绍了税收改革发展取得的积极成果。

### 财力基础更壮大 涉税经营主体突破 1 亿户

来自发布会的数据显示，“十四五”时期，我国经济平稳增长，税务部门累计征收的税费收入预计将超 155 万亿元，占全口径财政收入的比重已达 80% 左右。

“总体来看，‘十四五’时期，我国税收收入在规模上稳步增长，在结构上不断优化，呈现出‘量增质优’的特点。”国家税务总局局长胡静林介绍，在未扣除出口退税的情况下，税收收入将超过 85 万亿元，比“十三五”期间税收总额多 13 万亿元。

税收数据是经济社会发展的晴雨表。“从税务登记的数据来看，截至今年上半年，全国涉税经营主体突破了 1 亿户，比 2020 年净增加 3000 万户，显示出我国市场活力足、韧性强。”胡静林说。

税收发票数据显示，“十四五”期间，制造业销售收入占全部销售收入比重保持在 29% 左右，高技术产业销售收入年均增长 13.9%。今年上半年民营经济销售收入占全部销售收入的 71.7%，比 2020 年提升了 2.8 个百分点。

税制改革和减税降费为改善民生提供了有力支持。胡静林以与老百姓关系最密切的个人所得税为例：2024 年度个税汇算与 2020 年初次汇算相比，享受专项附加扣除的人数达 1.19 亿人，增长 55%；减税金额增长 156.5%，由 2020 年的 1160 亿元增加到今年的近 3000 亿元。

### 中小微企业 新增减税降费 6.3 万亿元

“2021 年至今年上半年，全国累计新增减税降费 9.9 万亿元，预计到今年年底将达到 10.5 万亿元，年均新增减税降费超 2 万亿元”——一组来自发布会的数据，彰显“十四五”期间减税降费政策的积极成效。

国家税务总局副局长蔡自



发布会现场 新华社记者 陈晔华 摄

力介绍，从政策导向看，聚焦支持科技创新和先进制造业发展的优惠政策，新增减税降费 3.6 万亿元，占比达到 36.7%；从受益主体看，在各类经济主体中，包括民营企业和个体工商户在内的民营经济纳税人，新增减税降费 7.2 万亿元，占比达到 72.9%；在各类规模企业中，中小微企业共享享受新增减税降费 6.3 万亿元，占比达到 64%。

蔡自力说，下一步，税务部门将继续不折不扣落实好税费优惠政策，加力提效做好政策辅导、便利享受和规范执行等工作，更好服务新质生产力和高质量发展。

### 优化税收营商环境 99% 纳税申报事项网上办

办税缴费便利度跟老百姓的生产生活息息相关，也是反映我国营商环境的重要指标。据胡静林介绍，税务部门围绕让办税缴费更简化、更便捷、更省心，实施了一系列措施，累计为纳税人压减 50% 的办税资料和 25% 以上的纸质材料报送，97% 的税费事项和 99% 的纳税申报事项都可以在网上办和掌上办。

“‘十四五’期间，税务部门连年开展‘便民办税春风行动’，着力提供更加省心省力省时的办税缴费体验。”国家税务总局总经济师荣海楼说，办税服务厅里排队长队基本成为了历史；“纸质发票”少了，“电子发票”多了；报表“手工填”少了，“自动填”多了。

2024 年，世界银行开展的营商环境评估调查结果显示，我国在纳税指标等方面提升很快，与 2019 年上次评估相比，我国企业年度纳税时间压缩了 78.2%，位于各国前列。

“税务部门认真落实税收

法定原则，着力推进税收立法，健全税法体系，并且坚持促进守法、查处违法和规范执法一体推进，努力为经济高质量发展营造法治公平的税收环境。”国家税务总局副局长王道树说。

### 以法治为保障 挽回税款损失 5710 亿元

“‘十四五’时期，以法治为保障的税收治理体系不断健全、治理能力不断提升。”胡静林说，在城市维护建设税、契税、印花税法相继立法实施后，作为我国第一大税种的增值税法正式颁布。在此基础上，适应新经济新业态发展要求的税收征管法制建设也进一步加强。

胡静林列举了一些比较有代表性的积极成果：现行税收征管法历经 24 年后开始全面修订；新修订的《中华人民共和国发票管理办法》付诸实施，有力保障了数字经济背景下数字化电子发票的全面推行；《互联网平台企业涉税信息报送规定》正式出台，将有效推进平台经济健康发展和全国统一大市场建设。

同时，依托智慧税务建设，税务部门构建了“无风险不打扰、有违法要追究、全过程强智控”的税务执法新体系，在促进守法、查处违法、规范执法中，努力实现对经营主体干扰的最小化、监管效能的最大化。

税务部门是重要的执法部门。据胡静林介绍，“十四五”以来，税务部门共依法查处违法纳税人 6.21 万户，挽回各类税款损失 5710 亿元，持续曝光各类典型涉税案件超 1500 起，全社会税法观念和法治公平的意识明显增强。

新华社记者 申铖 刘开雄

### ※ 热点解读

## 年收入 12 万元以下基本无须缴税

跟老百姓“钱袋子”息息相关的个人所得税(下称“个税”)总是备受关注，而税务总局在发布会上披露的一组最新数据，揭示了个税背后的秘密。

蔡自力表示，从今年刚结束的(2024 年)个税汇算看，有超过 1 亿的纳税人依法申请退税 1300 多亿元，还有 700 多万纳税人自行依法申报补税 480 余亿元。这一退一补中，体现了我国新个税制度带来的法治规范和公平正义。

通过上述数据可以发现，在个税汇算清缴中，退税人数远远高于补税人数，不过人均退税金额明显低于人均补税金额。因此对于个税纳税人来说，申报个税汇算清缴时获得退税的概率大。

值得注意的是，根据相关学界研究，2019 年和 2020 年个税汇算清缴人均退税金额约 582 元(两年平均)，而 2024 年人均退税金额(1300 元左右)明显高于前些年。这可能与近些年国家加大专项附加扣除力度有关。

个税的一个重要功能就是调节收入分配，那么经历近些年个税改革之后，个税在收入分配调节方面作用几何？

蔡自力介绍，在促进公平分配方面，从 2021—2024 年度个税申报数据看，年收入居前 10% 的群体，缴纳的个税占比约九成；综合所得年收入 12 万元以下的个人，汇算后基本无须缴税。由此反映出“高收入者多缴税、中低收入者少缴税或者不缴税”的个税调节收入分配效应持续显现。

去年 10 月税务总局披露数据显示，中国个人所得税纳税申报人员中，年收入 100 万元以上的高收入者约占申报人数的 1%，但这部分人申报缴纳的个税占全部个税的五成以上，申报收入位居全国前 10% 的个人缴纳的个税

占全部个税的九成以上。中国取得综合所得的人员中，无须缴纳个税的人员占比超过七成，在剩余不到三成的实际缴税人员中，60% 以上仅适用 3% 的最低档税率，缴税金额较少。

蔡自力表示，中低收入群体少缴或不缴个税，主要与我国个税扣除制度有关。一方面，我国个税扣除项目从国际上看是相对较多的，既有俗称“起征点”的基本减除费用(2018 年 10 月 1 日中国将“起征点”提高至每月 5000 元)，又有“三险一金”专项扣除，还有子女教育、赡养老人等 7 项专项附加扣除，以及商业健康险、个人养老金等其他扣除，基本覆盖了大部分民生支出；另一方面，我国个税扣除标准也是相对较高的，比如，每年 6 万元的“起征点”基本扣除标准，约占 2024 年我国人均 GDP 的 62.7%。从国际上看，发达国家这一比例通常在 40% 以下。

蔡自力介绍，在促进民生改善方面，“十四五”期间，国家聚焦减轻居民家庭生育养育和赡养老人的支出负担，不断完善个税专项附加扣除政策，既增加扣除项目“扩围”，又提高扣除标准“加力”。以今年刚结束的个税汇算为例，全国有超过 1 亿人享受专项附加扣除，其中，30—55 岁“上有老下有小”的中青年是主要受益人群，人数占比超八成，享受减税金额占比超九成。

他表示，“十四五”期间，国家还出台或延续了一系列个税优惠政策，其中，延续实施全年一次性奖金单独计税、400 元以下汇算补税豁免等受众面广的优惠政策，减免个税 5800 亿元，居民换购住房退税政策自 2022 年 10 月实施以来，已退还个税 111 亿元等，有效减轻了这部分人员税收负担。

据第一财经

## 2021 年以来 查处网络主播偷逃税案 360 余起

蔡自力表示，国家税务总局以精准监管促进遵从，坚决依法严查偷逃税，累计曝光 60 余起网络主播、文娱领域从业人员偷逃税案件，在警示震慑中强化依法纳税观念。

此外，国家税务总局副局长王

道树介绍，在查处违法方面，紧盯重点人员，依法查处了一批包括网络主播、明星艺人在内的高收入人员偷逃税案件。其中，2021 年以来，查处网络主播偷逃税案件达 360 余起，查补税款 30 多亿元。

据央视新闻