

编者按

为深入贯彻落实党的二十

大及二十届三中全会精神,践行习近平总书记考察云南重要讲话精神,昆明市积极推动区域协调发展战略,迈出了坚实步伐。4月27—30日,昆明市邀请中央驻滇以及省、市主流媒体,围绕昆明创新跨区域协作机制承接产业转移主题,展开集中采访活动,深入探寻产业协作的昆明实践。记者实地考察了多个重点产业协作园区的建设成果,见证了昆明在沪滇产业协作等领域的丰硕成果,也深刻感受到昆磨联动所带来的区域协同发展新活力。本报特别推出专题报道,全方位、多角度展示昆明在跨区域产业协作方面取得的卓越成就。

走新路径 见新成效 昆明跨区域产业协作成果丰硕

都市时报全媒体记者 李北 刘加文 李锐

A 市域内建立“1+2+N”机制 累计推动 10 个跨区域协作项目

昆明作为省会城市和云南省唯一的特大城市,兼具“大都市”和“大农村”特点,区域之间、城乡之间发展差距较大。主城5区以占全市14%的国土面积,集中了64%的人口、77%的经济总量,而北部的东川、禄劝、寻甸3个县区曾经都是国家扶贫开发工作重点县,产业基础相对薄弱。针对城市化地区空间受限,农产品主产区、重点生态功能区项目缺乏,合作招商动力不足,资源要素失衡错配等问题,昆明超前谋划、主动作为,在市域内探索建立了跨区域产业协作“1+2+N”机制。

跨区域协作项目 促进县区由竞争走向竞合

2022年5月,昆明出台《关于统筹跨区域产业协调发展的意见》,围绕增量、存量两类项目跨区域流转,配套制定了《昆明市招商引资项目跨区域协作管理办法(试行)》《昆明市存量产业项目跨区域流转管理服务办法(试行)》2个文件,同时围绕土地指标、人才住房、教育医疗等领域陆续出台了一系列支撑文件。2024年9月,出台《昆明市统筹跨区域产业协调发展三年行动(2024—2026年)》,配套印发“十大重点任务”清单,确定了未来3年支撑性重点工作及各阶段发展目标。

在推动落实机制的过程中,昆明市重点聚焦解决“不能协作”和“不愿协作”的问题。针对不能协作的问题,着力实施产业布局、要素保障、招商引资三个“一盘棋”;针对不愿协作的问题,着力构建利益共享、统计核算、督促考核三个保障机制。

经过两年多的持续推动,“想落地落不了地、能落地不愿意落地”的问题得到有效解决,有序推动产业跨区域转移和生产要素合理配置,调动了各县区特别是农产品主产区、重点生态功能区抓招商、抓发展的积极性,也拓展了主城区产业发展空间。

截至目前,在市域范围内累计推动10个跨区域协作项目,为全市跨区域产业协调发展探索了新路径,形成了可供复制推广的经验做法,有力促进县区由竞争走向竞合。

全市一盘棋优化产业布局 推动各县区错位发展

以新希望集团磷矿开发利用与深加工项目为例,2022年7月,富民县与禄劝县协同引进磷矿开发利用龙头企业新希望集团,旗下新龙矿物质饲料生产项目成为全市首个跨区域产业协作示范项目。两县对在禄劝境内矿产资源开发和在富民境内生产加工进行了上下游协同联动发展,将丰富的矿产资源优势与深加工技术,通过跨区域协作转化为产业优势。

云南新龙矿物质饲料有限公司董事长杨振浩表示:“在跨区域协作机制下,禄劝县的转龙磷矿项目已通过生态综合评估,获得采矿权证,并完成了储量核实备案,正紧锣密鼓地推进磷矿开发的相关准备工作,预计5月份正式开工建设。这让位于富民的新龙矿物质饲料公司发展更有底气。”目前,通过跨区域产业协作,禄劝县已取得市级审核通过探矿权和采矿权共9个,转龙磷矿项目预计年内开采45万吨,实现年产值3.6亿元,税收收入超2500万元。富民县包括新龙矿物质饲料有限公司在内的6家磷化工企业实现年均产值10.62亿元,占全县工业总产值的12.57%。

东川区与寻甸县合作共建的天生桥产业园区,也通过跨区域产业协作机制解决了园区土地历史遗留问题,维护了落地企业权益。天生桥片区于2009年设立,本着“跳出东川、发展东川”的工作思路,东川区与寻甸县不断整合两地资源,推动跨区域产业协作发展。制定《云南东川产业园区历史遗留问题化解专项行动方案》,与企业形成工作共识,成功实现17家企业、21个地块、437亩土地完成供应并



沪滇临港昆明科技城实景图

昆明经开区融媒体中心供图

办理土地证,其余25家企业共计727亩土地已与寻甸构建供地机制,计划于2025年全面完成土地供应。截至目前,天生桥园区共引进企业76家,实际经营48家。其中,规模以上工业企业13家,2024年完成规上工业产值13.42亿元,同比增长18.8%。其中,完成产值亿元以上的企业有生产再生铝的滇渝(8.47亿元),生产稀贵金属的铂生(1.33亿元),废旧电器拆解的华再新源(1.02亿元),生产防水建材的东欣、展鹏(1.19亿元)。

全市一盘棋保障要素需求 破解供需错配难题

西山区与富民县签订华润电力大兴“药光互补”光伏电站项目合作备忘录,宜良县与阳宗海签订华润匡远林光互补光伏电站项目合作备忘录,实现了跨县区协同保障光伏项目用地的有益尝试;滇池度假区与西山区签订协议合作共建“滇池旅游黄金岸线”,形成招商引资共谋、项目建设共推、责任机制共担、成果利益共享的协作机制。

华润大兴“药光互补”光伏项目是西山区、富民县两地首个跨区域产业合作项目,于2022年由西山区引入,总投资4.7亿元。由于原场址用地情况发生变化,导致项目用地不足,为确保项目尽快实现投产,富民县积极配合西山区,额外梳理出830亩适宜光伏项目建设用地。2023年12月,三方签订合作备忘录,明确了项目产生的固定资产投资、产值、税收等指标劈分原则,实现合作各方共建共享共赢。截至目前,项目升压站、

110kV送出线路全面竣工,7万千瓦容量顺利并网,西山区、富民县累计完成投资超4.4亿元,其中外资1.37亿元(跨境人民币)。全容量投产后,年发电量预计达1.6亿度,年节约标煤3.61万吨、减排二氧化碳8.64万吨。同时,依托华润集团与华润三九药业的深度联动,两地将构建“公司+产地公司(合作社)+基地”的产业共同体,探索“板上发电、板下种植、带动乡村振兴”的三位一体模式,实现绿色效益与经济效益双丰收。

此外,通过联动机制,西山区与度假区正在全面推动“鄯阐城”项目、snow peak昆明滇池露营地等项目以及滇池东岸咖啡嘉年华等大型文旅活动。目前,西山区正在全力打造滇池黄金旅游岸线,以23.5公里环草海绿道为主线,以线带面,串珠成链,在滇池东岸主打“高品质享受”,在草海北岸主打“沉浸式体验”,在滇池西岸推动“传统文旅再造”,塑造滇池旅游IP,激发文旅产业创新活力。

全市一盘棋推动招商引资 优化营商环境

海底鹰深海科技股份有限公司根据生产经营需要,将办公地点从西山区迁至滇中新区,国家石油天然气管网集团有限公司将办公地点从经开区迁至西山区,相关县区分别就税收、产值指标分享达成一致,共同保障企业生产经营,实现多方共赢,实现了破除“小算盘”、共谋大发展的效果。

B 创新昆磨联动机制 磨憨—磨丁经济合作区成为产业热土

从边陲小镇到开放前沿,从发展洼地到产业热土,昆明托管磨憨3年间,一场深刻的变革正重塑这片边疆沃土。立足跨区域产业协同发展的战略布局,磨憨—磨丁合作区以央地携手、沪滇协作凝聚发展合力,以“四区”联动、机制创新激活开放动能,以“城区+边寨”共建绘就民生幸福图景。

创新机制促进产业集聚 显著提升磨憨产业竞争力

昆明市通过制出台跨区域产业协作园区管理办法,构建起利益共享、统计核算等一系列创新机制,将磨憨—磨丁合作区打造为各县区招商引资、加快发展的重要平台。目前,昆明市19个

县(市)区、开发(度假)区、滇中新区已有41户企业在磨憨注册公司,41个项目落地磨憨,计划总投资11.29亿元,产业覆盖轻纺、机电、商贸、多式联运和运输代理等众多领域。尤为值得一提的是,南坡国际产业示范园于2024年12月3日正式开园,首批7.2万平方米标准化厂房建成投用,12个产业项目顺利入驻,其中,福建三连制衣两条生产线已投产运营。按照规划,今年还将建成40万平方米标准化厂房,这一创新机制有力促进了产业集聚,显著提升了磨憨的产业竞争力。

作为重点项目的云南五华产业园区磨憨园区项目工程建设迅速,招商引资工作成果斐然。截至

目前,已累计对接企业100余家,7次组织30余家企业赴磨憨实地考察,建设现场接待来自各地的考察企业20余批次。深入发掘意向企业23家并持续做好服务工作,成功签订投资协议1个,即云南沪滇应急装备有限公司“智能环保包装装备产业化项目”,为磨憨的产业发展注入新活力。

自昆明托管磨憨以来,昆明市不断深化央地合作,与中国中铁签署共建合作协议,创新采用“管委会+公司”模式,合力推进磨憨开发建设。这一模式有效化解了开发初期面临的人力、资金与经验短缺问题。截至2025年4月,已有100个项目开工建设,中国中铁深度参与其中27个项

目,合同金额高达47.98亿元,成为磨憨开发建设当之无愧的主力军。

发挥“四区”政策叠加优势 实现产业互补资源共享

同时,自贸试验区昆明片区在全国率先创新推出自贸试验区昆明片区、昆明经开区、昆明综合保税区、磨憨—磨丁经济合作区“四区”联动模式。云南省政府专门制定支持“四区”联动发展实施方案,昆明市也配套出台15条具体措施,全方位推进产业协同、招商协同、政策协同、平台协同与服务协同。通过充分发挥“四区”政策叠加优势,制定“跨区通办”事项,在保税仓储、运输通关等关键

领域强化跨境多式联运协作,实现了产业互补、资源共享的良好局面。

昆明市充分依托经济相对发达的综合资源优势,创新“城区+边寨”帮带共建机制,由“五区一市”结对帮扶磨憨镇6个沿边行政村,围绕“基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强”,投入2.67亿元建成6个现代化边境幸福村,9项民生指标达100%。同时推动边民互市贸易转型升级,成立12家合作社带动边民6160人,实现进出口额54.53亿元,并以农文旅融合发展吸引大量游客,2024年磨憨旅游收入19.22亿元,村集体经济最高增长近10倍。

C 推动东西部产业协作 109 家企业注册落地沪滇临港昆明科技城

作为重点产业协作园区之一,沪滇临港昆明科技城已成为昆明各县区和开发区招商引资、对外开放、加快发展的重要平台。项目于2021年12月在经开区清水片区落地开工,总投资14亿元,占地282.5亩,建筑面积约28.37万平方米。园区分为“总部功能区、智能制造区、研发智造区、生产制造区、功能配套区”五大区域,重点发展先进制造、生物医药、电子信息、绿色食品、科技服务、新材料等产业。

东西部协作 拓宽企业发展空间

近年来,以沪滇临港昆明科技城为载体,昆明市与上海市不断加强合作,立足产业梯度转移和园区共建工作新形势,实现从扶贫帮困向产业协作转变,从“输血”到“造血”的可持续发展,为东西部产业协作、促进区域协调发展作出示范。沪滇两地发挥比较优势,通过“上海企业+云南资源”“上海研发+云南制造”“上海市场+云南产品”“上海总部+云南基地”的协作模式,全面深化在园区开发建设、经营管理、产城融合、

人才交流、品牌输出等方面的合作,以“上海理念”高质量推动产业招商,吸引更多优质企业来滇投资兴业。

自2023年12月3日开园以来,已有109家企业注册落地,招商面积突破10万平方米,涵盖先进制造业、电子信息、生物医药等多个领域,带动配套产业链式发展,形成产业集聚效应。截至目前,已有检验检测、生物医药、新材料、数字经济等行业共30家企业签订了《订租/订购协议》,累计16家企业入驻,科企检测、巴莱咖啡、滇胶中心、恒畅农业等10家企业投产运营。同时,园区正在洽谈包括上海生物样本库云南分中心、昆明碳中和中心、后谷咖啡、中智集团、重卡换电总部、200万吨煤化工制甲醇总部等在内的一批重点项目。

“选择沪滇临港昆明科技城,主要是园区的场地十分符合我们和客户的要求,并且东西部产业协作也为我们带来了更大的发展空间。”云南科企工程质量检测有限公司副总经理胡来说道。“园区的整体规划和条件都比较符合我们企业精深加工的硬件需求。作为

沪滇合作的一个示范点,沪滇临港昆明科技城在‘云品出滇’上有很大的带动作用,帮助我们的产品走出云南,走向世界。”云南巴莱咖啡有限公司总经理孙秀峰介绍。同时,寻甸县于今年一季度依托县内蓝莓种植规模优势和沪滇临港昆明科技城周边物流集散中心集聚优势,推动维先农业(科技)云南有限公司在沪滇临港昆明科技城落地,进一步打通农产品贸易上下游渠道,实现产业联动发展。

此外,随着昆明市托管磨憨,沪滇临港昆明科技城积极发挥“四区联动”的政策优势,成立云南磨憨沪滇临港产业投资有限公司、云南磨憨沪滇产业联动发展有限公司,在产业联动上构筑起“昆明总部/研发/结算+磨憨加工/组装+老挝贴牌+东盟及关税优惠国销售”的特色产业链条,深度聚焦“跨境服务中心、跨境物流中心、国际产能高地”建设,构建“沿边—内地—沿海”的区域协同一体化发展布局,打造沪滇协作新样板。

政策资金支持 推动产业生态建设

从浙江来到沪滇临港昆明科

技城的滇胶中心业务总监张弦介绍,这里作为沪滇合作的重要载体,不仅传递了上海的先进模式,也在项目落地、人才引进、园区孵化上给了企业很大的政策支持。“我们入驻沪滇临港昆明科技城后,在磨憨—磨丁合作区也同时注册,拓展了很大一部分客户群,贸易额增长达到3000万元左右。”

在政策与资金支持层面,上海松江经开区与磨憨—磨丁经济合作区签订《战略合作协议》,建立长效帮扶机制,每年定向注入资金,为中老合作区园区建设与产业项目推进提供坚实保障;普陀区则向合作区拨付1000万元项目扶持资金,精准助力磨憨产业项目落地生根,推动产业生态建设。

在招商引资方面,上海临港集团在沪滇两地高频次开展招商活动,累计举办及参与20场大型招商盛会,吸引超千人次参与,接洽企业超200家、重点协会机构10余家。通过搭建高效对接平台,推动150余家企业赴磨憨实地考察,最终与40家企业达成战略合作协议,为产业合作奠定坚

实基础。

在重大项目建设方面,上海临港集团锚定高端产业布局,购置18.25亩土地,斥资4亿元建设临港跨境服务中心。该项目规划打造近百米高的地标性建筑,融合办公、商业、酒店、会议中心等多元业态,建成后将成为磨憨现代化跨境服务的新名片。目前,项目施工许可证等前期手续已全部完成,即将破土动工,标志着沪滇产业合作进入新阶段。

下一步,昆明将进一步探索跨区域产业协作,不断深化市域内跨区域产业协作“1+2+N”机制,依托磨憨—磨丁经济合作区、沪滇临港昆明科技城2个重点产业园区,建立完善与德宏州、迪庆州等省内州市的产业链链接互补、产学研协同创新机制,更好发挥对滇中城市群及全省的辐射带动作用。同时,加大与长三角、珠三角、京津冀等地区合作交流,通过项目投资联动、园区共建、利益分享、市场开放等多种方式,积极承接东中部地区产业转移,吸引一批新材料、生物医药、电子信息等行业龙头企业、重点产业项目落地昆明。



中老铁路磨憨站 供图